

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧЕРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
(СПБГУ)

Институт наук о Земле  
Кафедра экологической безопасности и устойчивого развития регионов

**Руденко Ксения Васильевна**

**Перспективы развития общественного экологического контроля в  
Российской Федерации**

Выпускная квалификационная работа бакалавра  
по направлению подготовки 022000 «Экология и природопользование»

К ЗАЩИТЕ  
Научный руководитель:  
Старший преподаватель  
Смирнова Марина Валерьевна

«\_\_» \_\_\_\_\_ 2017 г.

И.о. заведующего кафедры  
Экологической безопасности и  
устойчивого развития регионов  
к.т.н. Н.Г. Бобылев

«\_\_» \_\_\_\_\_ 2017 г.

Санкт-Петербург  
2017

## Оглавление

<b>Введение .....</b>	<b>3</b>
<b>ГЛАВА 1. Необходимость развития общественного экологического контроля .....</b>	<b>5</b>
1. 1. Понятие общественного экологического контроля .....	5
1.2. Правовые основы деятельности общественного экологического контроля.....	9
1. 3. Развитие экологического движения в России.....	11
<b>ГЛАВА 2. Деятельность общественного экологического контроля, деятельность организации по охране окружающей среды "Общественный экологический контроль России" .....</b>	<b>14</b>
2.1. Деятельность общественных экологических организаций России .....	14
2.1.1. Мероприятия проводимые общественными экологическими организациями России .....	14
2.2. ООО «ОЭКР» .....	15
2. 3. Рейдовые проверки 2016 года .....	16
2.3.1 Василеостровский район.....	18
2.3.2. Невский район.....	23
<b>Глава 3. Тенденции и перспективы развития Общественного экологического контроля в Российской Федерации.....</b>	<b>30</b>
<b>Заключение .....</b>	<b>33</b>
<b>Список литературы.....</b>	<b>35</b>

## **Введение**

Российская Федерация, как и любое другое государство, ежедневно сталкивается с проблемами, касающимися негативного изменения ее природного фонда. Экологическая ситуация с каждым годом ухудшается не только в России, но и во всем мире.

Общественный экологический контроль в России начал зарождаться еще в советские времена, но в тот период экологическое движение не имело отношения к органам государственной власти. Однако за последние десятилетия ситуация изменилась, на законном уровне действуют множество природоохранных организаций. Именно благодаря экологическому контролю обеспечивается принуждение соответствующих субъектов права окружающей среды к исполнению экологических требований. Общественный экологический контроль осуществляется не только гражданами, но и трудовыми коллективами, общественными организациями. Его главной целью является проверить должным ли образом осуществляется выполнение требований природоохранного законодательства предприятиями, организациями, ведомствами и т.д. Порядок проведения данных проверок описан и регулируется Законом «Об охране окружающей среды».

Статья 42 Конституции Российской Федерации (принята 12.12.1993, с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ) гласит о том, что каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии, а так же на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Таким образом, общественный экологический контроль помогает реализовывать право каждого гражданина на благоприятную окружающую среду в Российской Федерации, рейдовые общественные проверки охватывают больший процент предприятий, что помогает своевременно выявлять и предотвращать нарушения экологического законодательства.

Данная работа особенно актуальна в последние десятилетия, когда производственная деятельность наносит непоправимый ущерб экологическому состоянию нашей

планеты. В Российской Федерации экологическая безопасность и качество окружающей среды – одна из приоритетных задач в развитии Государства.

Целью данной выпускной квалификационной работы является анализ деятельности и последующая оценка перспектив развития Общественного экологического контроля Российской Федерации.

Для достижения данной цели необходимо решить следующие задачи:

1. Рассмотреть понятие общественного экологического контроля и необходимость его развития в России
2. Проанализировать деятельность общественных экологических организаций по охране окружающей среды, а также работу ООО «ОЭКР»
3. Оценить тенденции и перспективы развития Общественного экологического контроля в Российской Федерации.

## **ГЛАВА 1. Необходимость развития общественного экологического контроля**

### **1. 1. Понятие общественного экологического контроля**

Понятие общественного экологического контроля закреплено в действующем законодательстве Российской Федерации. Статья 1 Федерального закона №ФЗ-7 «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 года в редакции Федерального закона №104-ФЗ от 05.04.2016 (далее – ФЗ об охране окружающей среды), что контроль в области охраны окружающей среды (экологический контроль) есть система мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, в том числе нормативов и нормативных документов, федеральных норм и правил, в области охраны окружающей среды. Посредством правовых норм в сфере экологического контроля обеспечивается принуждение соответствующих субъектов экологического права к исполнению экологических требований.

На сегодняшний день в Российской Федерации выделяют несколько основных задач экологического контроля:

1. Наблюдение за состоянием окружающей среды и контроль ее изменения под влиянием хозяйственной или иной деятельности;
2. Контроль выполнения мероприятий по охране окружающей среды, соблюдение нормативов предельно допустимых воздействий на природу, рациональное использование природных ресурсов, соблюдение природоохранного законодательства и принятие необходимых мер по его обеспечению.

Объектом экологического контроля является не только окружающая среда и ее компоненты, но и деятельность предприятий, граждан, органов государственной власти по соблюдению экологических законов, поскольку функцией экологического контроля, помимо защиты окружающей среды, является также воздействие на деятельность граждан, предприятий и органов, решения и действия которых непосредственно влияют на благосостояние окружающей среды.

Экологический контроль состоит из двух этапов. Первый: сбор и обработка данных, второй: осуществление мероприятий по устранению и предупреждению экологических нарушений, установленных в процессе первого этапа – наблюдения.

Ранее в законодательстве был принят подход в соответствии с которым экологический контроль делился на государственный, производственный, муниципальный и общественный. В настоящее время данная статья исключена из ФЗ об охране окружающей среды, однако, анализируя другие нормативно-правовые акты, несмотря на отсутствие данной статьи, иные нормы законодательства, включая в том числе иные положения ФЗ об охране окружающей среды, остались неизменными по отношению к закреплению понятий видов экологического контроля:

- 1) Статья 65 ФЗ об охране окружающей среды прямо не называет государственный экологический контроль, оперируя понятием государственного экологического надзора, по своей сущности аналогичного государственному экологическому контролю: это деятельность органов исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;
- 2) Статья 68 ФЗ об охране окружающей среды устанавливает, что общественный экологический контроль есть экологический контроль, осуществляемый общественными объединениями, некоммерческими организациями, гражданами в целях реализации права каждого на благоприятную окружающую среду и предотвращения нарушения законодательства в области охраны окружающей среды;
- 3) Статья 67 ФЗ о производственном контроле, гласит, что это контроль в области охраны окружающей среды, и осуществляется в целях обеспечения выполнения в процессе хозяйственной и иной деятельности мероприятий по охране окружающей среды, рациональному использованию и восстановлению природных ресурсов, а также в целях соблюдения требований в области охраны окружающей среды, установленных законодательством в области охраны окружающей среды.

- 4) Статья 72 Земельного кодекса РФ применительно к вопросу экологического контроля природных земельных ресурсов закрепляет понятие муниципального земельного контроля, порядок его осуществления и органы, уполномоченные на его осуществление;

Статья 98 Лесного кодекса РФ предписывает осуществление муниципального лесного контроля органами местного самоуправления, в том числе в отношении лесных участков.

В то же время Боголюбов С.А. предлагает иные определения видов экологического контроля. Согласно его точке зрения, государственный экологический контроль — это контроль надведомственного характера, который осуществляется «за всеми объектами хозяйственной и иной деятельности независимо от их организационно-правовой формы и подчинения. Кроме того, на практике осуществляется ведомственный экологический контроль, который проводят отдельные федеральные министерства и ведомства, например, Минобороны России» (Боголюбов, 2011). Производственный экологический контроль — это экологический контроль, осуществляемый самими субъектами хозяйственной и иной деятельности, иными словами, самоконтроль (Боголюбов, 2011). Общественный экологический контроль представляет собой экологический контроль в области охраны окружающей среды осуществляется в целях реализации права каждого на благоприятную окружающую среду и предотвращения нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, может осуществляться общественными объединениями и иными некоммерческими организациями, а также гражданами, в соответствии с законодательством Российской Федерации. Муниципальный экологический контроль осуществляется на территории муниципального образования органами местного самоуправления.

Таким образом, мы приходим к выводу, что исключение данной классификации из ФЗ об охране окружающей среды не влияет на существование данных видов экологического контроля, что подтверждается как положениями законодательства, так и доктринальными исследованиями специалистов. В отсутствии прямого закрепления понятия муниципального экологического контроля в целом, данный вид существует применительно к отдельным категориям природных ресурсов, и на сегодняшний день мы можем констатировать наличие четырех видов экологического контроля, ранее использовавшихся в законодательстве: государственного, производственного, общественного и муниципального.

Общественный экологический контроль существует в формах общественной экологической экспертизы и общественного экологического мониторинга.

Экологическая экспертиза согласно Федеральному закону от 23.11.1995 №174-ФЗ (ред. от 29.12.2015) "Об экологической экспертизе" (далее – ФЗ об экологической экспертизе) – это установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду. В соответствии со статьей 20 ФЗ об экологической экспертизой главным признаком такой экспертизы является то, что она организуется и проводится по инициативе граждан, общественных объединений или органов местного самоуправления. В целях организации ОЭЭ необходимо подать заявление о её проведении для получения государственной регистрации.

Экологическая экспертиза представляет собой элемент организационного механизма охраны окружающей среды и в то же время существенную меру контроля за деятельностью предприятий, граждан со стороны уполномоченных на это государственных органов и общественных организаций.

Мониторинг окружающей среды, или иными словами экологический мониторинг – это система наблюдений за состоянием окружающей среды, ее экосистем, а так же оценка и прогноз состояния ввиду воздействия антропогенной деятельности на окружающую среду. Главной целью экологического мониторинга является предупреждение экологически опасных ситуации для здоровья людей и живых существ. Выделяются несколько основных задач системы мониторинга (Бельдеева, 2000):

- 1) наблюдение за факторами, воздействующими на окружающую природную среду, и за состоянием среды;
- 2) оценку фактического состояния природной среды;
- 3) прогноз состояния окружающей природной среды и оценку этого состояния.

Выполнение этих задач помогает исполнительным органам получать информацию необходимую для контроля и оценки эффективности осуществляемых



природоохранных мер, проверки соблюдения норм и стандартов текущего состояния и разработки мер по снижению загрязнения на окружающую среду.

Таким образом, общественный экологический контроль помогает получить более достоверную информацию о состоянии окружающей среды, чтобы в дальнейшем предотвращать и контролировать экологические нарушения, так как благоприятная окружающая среда – естественное право каждого человека.

## **1.2. Правовые основы деятельности общественного экологического контроля**

Обеспечение рационального природопользования, законности деятельности органов власти в рассматриваемой сфере является важнейшей задачей государства, которая решается посредством определенного правового механизма. Как нами уже было указано, элементом этого механизма экологического контроля - является также гражданское общество. Участие населения в поддержании правопорядка в сфере природопользования и охраны окружающей среды посредством общественного экологического контроля осуществляется не само по себе, а в соответствии с имеющимися правовыми нормами, направленными на регулирование деятельности субъектов общественного экологического контроля.

Каркас данного регулирования составляют положения, закрепленные в Конституции Российской Федерации (далее - Конституция РФ):

а) Статья 7 Конституции РФ устанавливает основы конституционного строя государства, указывая, что Российская Федерация — социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В отношении окружающей среды данная статья закрепляет обязанность государства при обеспечении достойной жизни и свободного развития человека также обеспечить благоприятную окружающую среду, где должно происходить развитие человека, и, в том числе, достойный уровень защиты окружающей среды. Общественный экологический контроль, в свою очередь, является способом защиты окружающей среды и обеспечения ее надлежащего уровня для жизни людей.

б) Статья 42 Конституции РФ устанавливает право каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Перечисленные объекты права в данном случае являются объектом изучения любого вида экологического контроля, включая, общественный экологический контроль. Функцией общественного экологического контроля является выявление данных о состоянии окружающей среды при деятельности граждан, предприятий; выявление нарушений в сфере экологической безопасности, что обеспечивает реализацию данной статьи Конституции РФ.

в) Статья 58 Конституции РФ указывает на обязанность каждого сохранять природу и окружающую среду. Обязанность каждого предполагает не только обязанность государства и его органов, но также обязанность граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций, что воплощается в осуществлении общественного экологического контроля данными лицами.

Конституция РФ призвана закрепить основные, фундаментальные положения, касающиеся общественного экологического контроля, помимо прочего. Однако содержание и сущность деятельности общественного экологического контроля конкретизированы в иных нормативных правовых актах.

Как было указано выше, ФЗ об охране окружающей среды установил определение общественного экологического контроля, его субъектов. В то же время ряд статей данного закона посвящен правам граждан и общественных объединений в рамках такого контроля общественные объединения и некоммерческие организации имеют право:

- разрабатывать, пропагандировать и реализовывать в установленном порядке программы в области охраны окружающей среды;
- защищать права и законные интересы граждан в области охраны окружающей среды;
- привлекать на добровольной основе граждан к осуществлению деятельности в области охраны окружающей среды;
- оказывать содействие органам государственной власти Российской Федерации;
- организовывать собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование, сбор подписей под петициями и принимать участие в указанных мероприятиях в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- вносить предложения о проведении референдумов по вопросам охраны окружающей среды и об обсуждении проектов, касающихся охраны окружающей среды;

- обращаться в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные организации и к должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды, о мерах по ее охране, об обстоятельствах и о фактах хозяйственной и иной деятельности, создающих угрозу окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан;
- организовывать и проводить в установленном порядке общественную экологическую экспертизу;
- предъявлять в суд иски о возмещении вреда окружающей среде;
- подавать в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, суд обращения об отмене решений о проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, об эксплуатации объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может оказать негативное воздействие на окружающую среду, об ограничении, о приостановлении и прекращении хозяйственной и иной деятельности, оказывающей негативное воздействие на окружающую среду.

Особое место в рамках правовых основ деятельности общественного экологического контроля занимают перечни нарушений, подлежащих выявлению, содержащихся в Федеральных законах. Например, такие как: Федеральный закон №89 "Об отходах производства и потребления" от 24.06.1998, Федеральный закон №52 "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" от 30.03.1999.

### **1. 3. Развитие экологического движения в России**

Экологическое движение – общее название для движений, направленных на защиту окружающей человека среды.

Во второй половине двадцатого века в ответ на обострение экологического кризиса возникло современное мировое экологическое движение, его истоки можно увидеть в конце девятнадцатого, начале двадцатого века.

Развитие экологического движения проходило в 4 этапа:

1. институционализированный период (ориентировочно 1952 – 1958гг.)
2. петиционный (ориентировочно 1982-1989 гг.)
3. популистский (1989-1991 гг.)

#### 4. альтернативистский (1992 – по настоящее время)

В период оттепели (1953-1954 года) экологические проблемы в СССР стали осознаваться «официальной» общественностью, «партия и правительство» усилили контроль за экологическими нарушениями, именно в тот момент легализовали общественную активность, направленную против экологических нарушений. Институционализированный период характерен тем, что экологические организации этого времени исключали политическую ориентированность, их девиз был: «наше дело – экология» (например, ВООП – Всесоюзное общество охраны природы). Целью организаций того времени было – осуществление общественного контроля за соблюдением природоохранного законодательства, борьба с браконьерством. Во второй половине семидесятых – в начале восьмидесятых годов количество экологических проблем увеличилось, экология сталкивалась с политикой (большинство браконьеров были чиновниками), что послужило толчком к новому этапу развития.

В петиционный период экологическое движение приобретает самостоятельность и массовость, самостоятельно выбирая объект атаки. Были остановлены многие вредные предприятия, запрещены переброски водных ресурсов, энергетических гигантов (Катунская ГЭС). В 1987-1988 году был создан Социально-экологический союз. Успехи экологических организаций были локальны, экологический кризис сохранялся.

В 1989 году заговорили о популистском этапе, во время предвыборных компаний экологическое движение поддерживало кандидатов с экологическими лозунгами. Данный период характеризовался тем, что многие экологи стали участвовать в политической жизни, партия «Демократическая Россия» в свою предвыборную компанию включала экологические требования, что помогло ей победить на выборах. В 1990-1991 годах правительство пересмотрело свое отношение к экологическим проблемам, СМИ убеждали население, что экологические проблемы нужно решать после экономических (это концепция лежит в основе программы «500 дней»), соответственно экологические движения начали разваливаться.

В новом современном этапе развития оказались те группы, которые пережили кризис 1991 года, смогли провести качественные реформы внутри. Современные экологические движения классифицируются по направлению и форме работы (Трифенова, 2014):

1. Движение зеленых – защита природы от антропогенного воздействия, создание охраняемых территорий.
2. Экополитические движения – местная экополитика.
3. Движение ученых – мониторинг, аудит, исследовательские и научно-технические работы.
4. Информационное движение – возникло во второй половине 1990-х, связано с распространением компьютерных технологий. Например, исследовательские проекты
5. Образовательное движение – в основном образование школьников: кружки, клубы по интересам, даже проведение экологических экспертиз.
6. Экофилософское движение – экология для них второстепенна, первичная цель: формирование и развитие экологического сознания.
7. Движение за альтернативный образ жизни – возрождение традиционной культуры, построение экопоселений.

Таким образом, с момента зарождения и до сегодняшних дней экологическое движение интенсивно менялось в соответствии со временем и событиями. Так как с каждым днем антропогенное воздействие на природную среду интенсивно увеличивается, то в ближайшее время экологическое движение может принять разнообразнейшие формы.

## **ГЛАВА 2. Деятельность общественного экологического контроля, деятельность организации по охране окружающей среды "Общественный экологический контроль России"**

### **2.1. Деятельность общественных экологических организаций России**

Общественное экологическое движение в России активно развивается, создаются новые экологические организации. Их наиболее значимые мероприятия: программы экологического образования и воспитания в целях информирования о текущем состоянии окружающей среды, общественная экологическая экспертиза, участие в законотворчестве.

В последние годы взаимодействие между общественными экологическими организациями увеличилось (совместные мероприятия, обмен информацией, финансовая и иная поддержка мероприятий).

#### **2.1.1. Мероприятия, проводимые общественными экологическими организациями России**

Всероссийское общество охраны природы (ВООП) - активный участник таких программ, как «Общественный мониторинг», «Биоцит», «Экоград» и других. Является организатором и участником экологических семинаров по обучению процедуре общественной экологической экспертизы, проведении оценки воздействия на окружающую среду.

Социально-экологический союз (СоЭС) – в основном занимается выпуском газет, эко-журналов, статей с целью экологического просвещения населения.

Российский экологический союз (РЭС) – основная деятельность проведение общественных экологических экспертиз и активное участие в законотворческой деятельности.

Российский зеленый крест (РЗК) реализует программы по вопросам экологического воспитания, по ликвидации последствий гонки вооружений химического оружия, проводит тематические конференции, осуществляет реабилитационные мероприятия и т. д. Местные организации принимают участие в проведении экологической экспертизы, образовательных мероприятиях.

Ассоциация развития российской экологической прессы “Росэко-пресс” -издает газету “Зеленый мир”, со специальной колонкой “Экологическое досье”, в данной колонке публикуются материалы об экологической ситуации в России, о проблемах

государственной экологической политики, состоянии общественного экологического движения и др. Подобно другим общественным объединениям (ВООП, РЭС).

Благодаря деятельности таких экологических организаций, большая часть граждан остается безразличной к негативному изменению состояния окружающей среды, получает достоверную информацию, становится непосредственным участником.

## **2.2. ООО «ОЭКР»**

Общероссийская общественная организация по защите окружающей среды «Общественный экологический контроль России» (сокр. ООО «ОЭКР») – предпосылкой создания данной организации было заседание Совета безопасности по вопросам экологии и природопользования в Кремле 9-ого июня 2011 года. Задачи, поставленные на заседании, стали приоритетными в работе Общественного экологического контроля.

Базой ООО «ОЭКР» стал Общероссийский Фонд «Правозащитник России». На сегодняшний день в ООО «ОЭКР» 61 региональное отделение, включая республику Крым и город федерального значения Севастополь. Общественный экологический контроль – это не только эксперты экологи, так же активными участниками являются студенты профилирующих вузов и трудовая молодежь.

Главной целью ОЭКР является привлечение безразличных активных граждан для контроля качества в области охраны окружающей среды, проведение мероприятий, проверок и взаимодействие с государственными органами в экологических целях. Для реализации этой цели организация сотрудничает с предприятиями, СМИ, общественными организациями и т.д.

Последние годы ОЭКР активно занимается подготовкой и обучением общественных инспекторов-экологов, участвует в обсуждении проекта закона «Об общественном экологическом контроле».

Основная деятельность ОЭКР заключается в проведении организационно-структурных и технических мероприятий по расширению дискуссионной площадки общественного экологического контроля, в привлечении заинтересованных граждан на борьбу с незаконностью и коррупцией в области охраны окружающей среды, в налаживании общественно-государственного взаимодействия с органами власти в целях экологического развития страны и ее безопасности.

## **2. 3. Рейдовые проверки 2016 года**

Рейдовые проверки на предмет нарушений природоохранного законодательства проводились в Василеостровском и Невском районах города Санкт-Петербурга, с марта по май 2016 года. Причины выбора именно этих районов для проверок – заявления от местного населения, поступавшие на телефон горячей линии ОЭКР.

Методика исследования - натурные наблюдения правонарушений экологического законодательства с последующей фото- и GPS-фиксацией. Исследование проводилось в формате выездных комиссий инспекторов-экологов, в которых участвовало от трех до десяти человек, имеющих соответствующие сертификаты о прохождении курсов инспекторов-экологов.

Комиссия общественных инспекторов проводила мониторинг автотранспортного комплекса (автомойки, автосервисы, шиномонтажные) по соблюдению требований природоохранного законодательства. Услуги автотранспортного комплекса являются одним из видов хозяйственной деятельности, который наносит существенный вред окружающей среде тем самым нанося ущерб экологической безопасности региона. Также данные услуги в большей своей части уклоняются от уплаты налогов, тем самым бюджет не получает миллионы рублей. При проведении мониторинга ОЭКР проводит инвентаризацию источников загрязнения окружающей среды и выдает реальные данные об объектах органам исполнительной власти и прокуратуры для принятия решений. Мониторинг проходил в соответствии со статьей 12, статьей 68 ФЗ №7 «Об охране окружающей среды» и ФЗ №212 "Об основах общественного контроля в Российской Федерации"- на основании данных нормативных документов и проводится общественный экологический контроль.

В рамках профилактики предупреждения нарушений природоохранного законодательства Российской Федерации у сотрудников автотранспортного комплекса запрашивались следующие виды документации:

- Документы на право владением (аренды) земель, помещением (договора, свидетельства);
- Уголок потребителя (вся документация об организации);
- Договора с организациями или иные документы, осуществляющими водоснабжение и водоотведение (договор на водопользование с Водоканалом), несоблюдение правил водопользования – нарушение статьи 39 ФЗ №74 «Водный кодекс Российской Федерации»: данная статья гласит, что собственники водных объектов и водопользователи водных объектов обязаны



вести в установленном порядке учет объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных и/или дренажных вод, их качества, а также бесплатно и в установленные сроки представлять результаты такого учета в уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти;

- Приказ о назначении ответственного лица в области охраны окружающей среды и по обращению с отходами;
- Отчетность 2-ТП-Водхоз: предоставляют юридические лица, граждане, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (индивидуальные предприниматели), которые осуществляют пользование водными объектами или получают воду из систем водоснабжения;
- Отчетность 2-ТП-Отходы: информация о всех отходах с разделением по классам и действиям с отходами и к каждой форме отчёта 2-ТП составляется пояснительная записка с документами, подтверждающими достоверность отчётных данных;
- Водохозяйственный балансовый расчет - Постановление Правительства РФ «Об утверждении Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации» (№167 от 12.02.1999);
- Декларация о составе и свойствах сточных вод - разрабатывается на основании Постановления Правительства РФ №644 от 29.08.2013 г., пункт 124 часть VIII. Объем, состав, свойства, компоненты, нормы стоков (ежегодно). Данные о стоках, отводимых в систему Водоканала (воды производственные, хозяйственно-бытовые, ливневые);
- Инвентаризация отходов – ежегодно. Классификация отходов и классов опасности. Учёт образующихся отходов и проведение количественно-качественных исследований и анализов отходов;
- ПНООЛР - Проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещении. В пункте 4 статьи 18 ФЗ №89 «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 года указано, что индивидуальные предприниматели и юридические лица, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы, обязаны разрабатывать ПНООЛР;
- ОВОС - разрешительный документ на всю основную проектную, строительную и реконструктивную деятельность. Его разработка и получение по нему положительного заключения Государственной проектной экспертизы или

Государственной экологической экспертизы необходимы для начала любой правовой хозяйственной деятельности.

- Договор на утилизацию люминесцентных ламп (отходы первого класса опасности);
- Паспорт отхода – Постановление Правительства РФ от 16.08.2013 №712 «О порядке проведения паспортизации отходов I - IV классов опасности» и приказ Минприроды РФ от 30 сентября 2011 г. №792 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов» Индивидуальные предприниматели и юридические лица, при образовании отхода, обязаны присвоить ему конкретный каталог отходов, разработав паспорт в установленном законом порядке. Основанием являются данные о составе и свойствах отходов, оценка их опасности;
- Паспорт отходов: составляется и утверждается индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, в процессе деятельности которых образуются опасные отходы, и регистрируется в Департаменте Росприроднадзора по Северо-Западному федеральному округу. Паспорт опасного отхода регистрируется на отходы, с 1-го по 4-й класс, обладающие опасными свойствами.

В ходе проверок проверялись территория, принадлежащая автотранспортному комплексу, а также наличие вышеперечисленной природоохранной документации. По результатам проверки каждого объекта составлялся акт, который подписывался присутствующей при проверке комиссией ОЭКР и представителем проверяемой организации. Данные о проверке каждого района были включены в акт натурного обследования территории на предмет соблюдения природоохранного законодательства, в данном акте были перечислены проверенные объекты с фиксацией нарушений природоохранного законодательства, сам акт был направлен в органы исполнительной власти.

### **2.3.1 Василеостровский район**

Василеостровский район – это административно-территориальная единица города Санкт-Петербург, его территория составляет 2146,88 га, а численность населения - 211 048 человек, согласно данным официального сайта администрации Василеостровского

района города Санкт-Петербурга (URL 2). Василеостровский район включает в себя два больших острова: Васильевский и Декабристов, разделенные рекой Смоленкой, а также небольшой Северный остров.

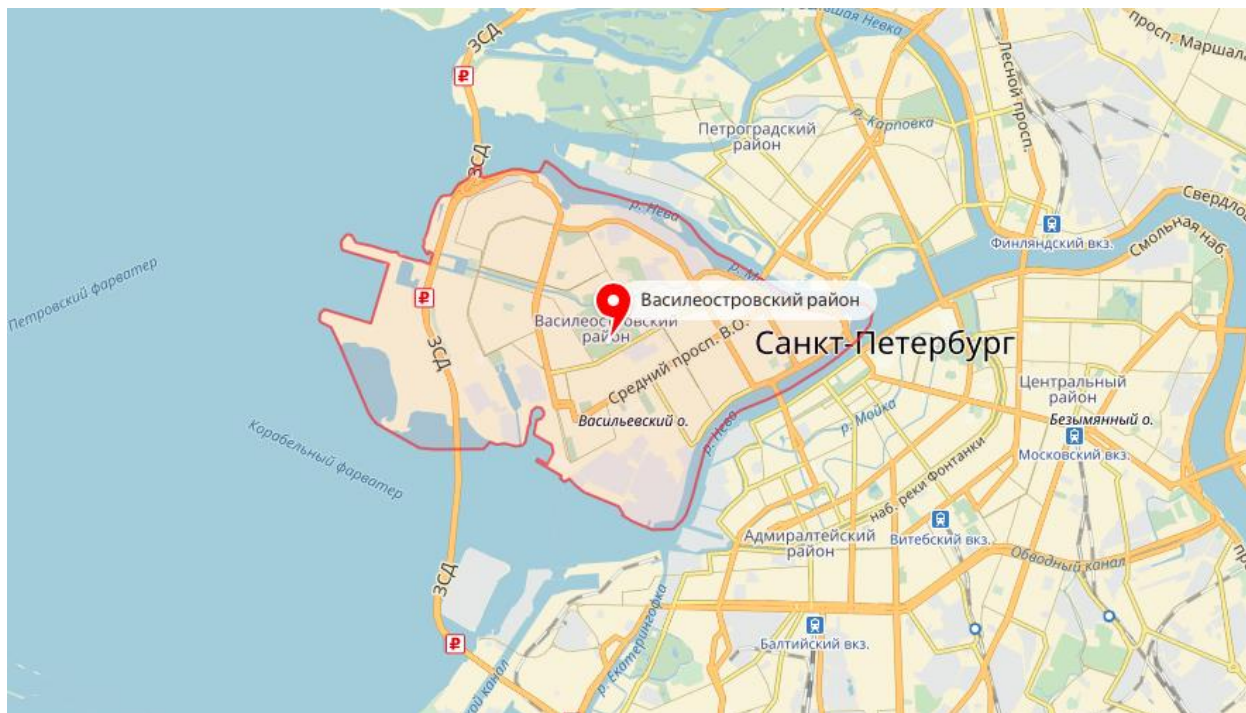


Рисунок 1. Василеостровский район на карте города Санкт-Петербурга (интернет-ресурс [maps.yandex.ru](https://maps.yandex.ru) «Яндекс-карты»)

Согласно сайту администрации Василеостровского района, на территории действует 21283 предприятия и организации. В ходе рейдовой проверки с 25 марта по 20 апреля 2016 года было обследовано 25 объектов автотранспортного комплекса:

1. Автоцентр «Брабус» Адрес места проверки: г.Санкт-Петербург, 4-я линия В.О., 35-37 лит Б
2. СТО «Смоленка». Адрес места проверки: г. Санкт-Петербург, 16-я линия В.О., 93
3. Автомоечный комплекс «Блеск». Адрес места проверки: г.Санкт-Петербург, 17-я линия В.О., 66
4. Автомойка «Морской волк». Адрес места проверки: г.Санкт-Петербург, 19-я линия В.О., 32а
5. Автомойка «ИП Гонотопов А.Н.». Адрес места проверки: г. Санкт-Петербург, 24-я линия В.О., 25а к2 лит А
6. Автомойка. Адрес места проверки: г. Санкт-Петербург, 24-я линия В.О. 25Б

7. Автомойка «Автограф». Адрес места проверки: г. Санкт-Петербург, 27я линия В.О., 6
8. Автомойка «Yokohama tyrecity». Адрес места проверки: г. Санкт-Петербург, ул. Кораблестроителей, 14
9. Автокомплекс «Euro Professional». Адрес места проверки: г. Санкт-Петербург, ул. Кораблестроителей, 16 к2
10. Автомоечный комплекс «Васильевский». Адрес проверки: г. Санкт-Петербург, ул. Кораблестроителей, 40 к7
11. Автосервис. Адрес проверки: г. Санкт-Петербург, Малый проспект В.О., 66 к2 лит А
12. Автомойка «LIS». Адрес проверки: г. Санкт-Петербург, Малый проспект В.О., 62 к1
13. Автосервис «Union». Адрес проверки: г. Санкт-Петербург, Малый проспект В.О., 68А
14. Автомоечный комплекс «Три кита». Адрес проверки: г. Санкт-Петербург, Малый проспект В.О., 79А
15. Автомойка. Адрес проверки: г. Санкт-Петербург, ул. Уральская, 31А
16. Автомойка. Адрес проверки: г. Санкт-Петербург, ул. Уральская, 31
17. Шиномонтажная мастерская. Адрес проверки: г. Санкт-Петербург, ул. Уральская, 25 к1
18. Автомастерская. Адрес проверки: г. Санкт-Петербург, ул. Уральская, 23
19. Автомойка. Адрес проверки: г. Санкт-Петербург, ул. Уральская, 21
20. Автомойка самообслуживания «M1». Адрес проверки: г. Санкт-Петербург, ул. Уральская, 18А
21. Автокомплекс «Аквазона». Адрес проверки: г. Санкт-Петербург, ул. Уральская, 14А
22. Автомойка. Адрес проверки: г. Санкт-Петербург, ул. Уральская, 13 лит О
23. Автомойка «Formula 24». Адрес проверки: г. Санкт-Петербург, Морской Славы площадь, 1А
24. Автоцентр «Эльгида Моторс». Адрес проверки: г. Санкт-Петербург, ул. Одоевского, 12 лит Д
25. Автосервис «Union». Адрес проверки: г. Санкт-Петербург, ул. Нахимова, 18А

Все объекты проверки были нанесены на интерактивную карту yandex.maps (URL 4)



В указанных действиях содержатся признаки виновного противоправного деяния, выразившегося в невыполнении требований законодательства РФ, санитарных норм и правил, таких как:

- ФЗ от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- ФЗ от 30.03.1999 №52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения";
- ФЗ от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- Водный кодекс Российской Федерации от 3.06.2006 г. №74-ФЗ;
- Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 г. №190-ФЗ.

Примеры фиксации нарушений:



Рисунок 3. Разливы технической воды и горюче-смазочных материалов на автомоечном комплексе «Три кита». Санкт-Петербург, Малый проспект В.О., 79А





Рисунок 4. Нарушение хранения отходов и содержания территории на шиномонтажной мастерской. Санкт-Петербург, ул. Уральская, 25 к1

После проверки было составлено письмо с актом проверки и фотоматериалами обследованных объектов обслуживания автотранспортного комплекса. Прокурору Василеостровского района, старшему советнику юстиции Р.М. Богатыреву, с просьбой провести комплексную прокурорскую проверку по выявленным нарушениям требований природоохранного законодательства РФ, а также провести проверку незаконных действий должностных лиц обследованных объектов обслуживания автотранспортного комплекса в отношении отсутствия всей природоохранной документации. В случае выявления нарушений действующего законодательства, предпринять в отношении указанных юридических лиц (их законных представителей) меры прокурорского реагирования.

### **2.3.2. Невский район**

Невский район – это административно-территориальная единица Санкт-Петербурга, расположен на юго-востоке города. его территория составляет 61,79 км<sup>2</sup>, а численность населения - 511 476 человек, согласно данным за 2017 год (URL 8)

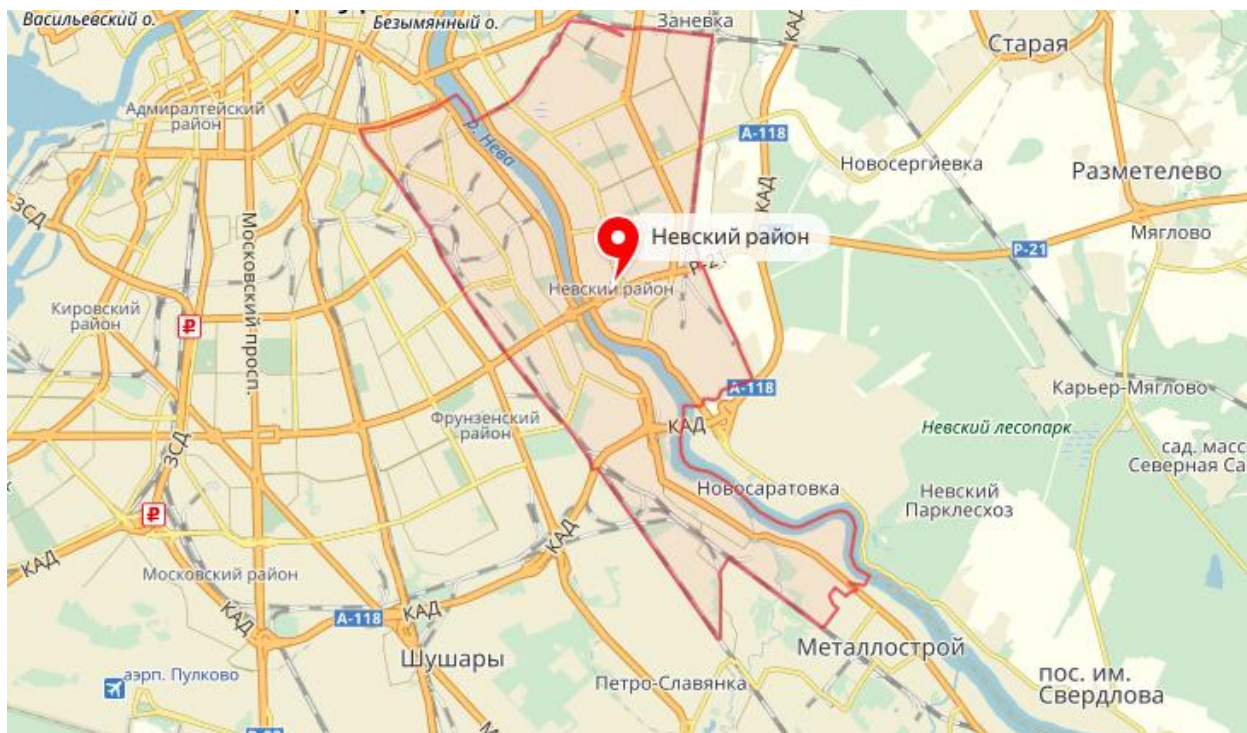


Рисунок 5. Невский район на карте города Санкт-Петербурга (интернет-ресурс [maps.yandex.ru](https://maps.yandex.ru) «Яндекс-карты»)

В ходе рейдовой проверки с 14 по 24 мая 2016 года было обследовано 25 объектов автотранспортного комплекса:

1. Автомоечный комплекс самообслуживания «М1». Адрес места проверки: г.Санкт-Петербург, ул. Тельмана, д.37 корпус д.
2. «Neste». Адрес места проверки: г. Санкт-Петербург, пр. Большевиков 36.
3. Автосервис «Бикар». Адрес места проверки: г.Санкт-Петербург, ул. Тельмана 37.
4. Станция Технического Обслуживания «Elite motors». Адрес места проверки: г.Санкт-Петербург, ул. Тельмана 56.
5. Автосервис «НЕВСКИЙ». Адрес места проверки: г. Санкт-Петербург, пр. Большевиков, д. 36 корпус 2.
6. «Bosch service Эксклюзив». Адрес места проверки: г. Санкт-Петербург, пр. Большевиков д.42.
7. «Автосделки» шиномонтажная мастерская. Адрес места проверки: г. Санкт-Петербург, пр. Большевиков д.27.
8. Шиномонтажная мастерская. Адрес места проверки: г. Санкт-Петербург, пр. Большевиков д.24 корпус 1.
9. СТО ИП Тимофеев А.Е. Адрес места проверки: г. Санкт-Петербург, пр.



Большевиков д.24 а.

10. «ШИНОМОНТАЖ». Адрес места проверки: г.Санкт-Петербург, ул. Челиева 17.
11. СТО «Рыбацкое». Адрес места проверки: г.Санкт-Петербург, ул. Караваевская 47
12. Автмоечный комплекс «Форсаж». Адрес места проверки: г. Санкт-Петербург, ул. Караваевская 47а
13. Автмойка «Аква Стил». Адрес места проверки: г.Санкт-Петербург, ул. Тепловозная 31
14. Автмойка «Neste Oil». Адрес места проверки: г.Санкт-Петербург, ул. Караваевская 15.
15. СТО «Макс Моторс». Адрес места проверки: г. Санкт-Петербург, ул. Караваевская 5 .
16. Автмоечный комплекс «ГостЭко». Адрес места проверки: г. Санкт-Петербург, ул. Караваевская 1 к3.
17. Автмоечный комплекс самообслуживания «Чистюля». Адрес места проверки: г. Санкт-Петербург, пр-т Обуховской Обороны 305.
18. Автмоечный комплекс самообслуживания «МойкаШинка». Адрес места проверки: г. Санкт-Петербург, пр-т Обуховской Обороны 291б.
19. Автмойка «H<sub>2</sub>O Profi». Адрес места проверки: г. Санкт-Петербург, пр-т Обуховской Обороны 138 к2.
20. Автмойка «Мойка 24». Адрес места проверки: г.Санкт-Петербург, пр-т Шлиссельбургский 19а.
21. СТО «Л-авт». Адрес места проверки: г. Санкт-Петербург, ул. Дмитрия Устинова 7 к2
22. Техобслуживание и ремонт «Авт Хэлп». Адрес проверки: г.Санкт-Петербург Дальневосточный проспект д. 3а
23. Автосервис «Union». Адрес места проверки: г.Санкт-Петербург, Дальневосточный проспект д. 7
24. Автосервис «Zet-avto». Адрес места проверки: г.Санкт-Петербург, Дальневосточный проспект д. 7б
25. Авткомплекс «Автдепо». Адрес места проверки: г.Санкт-Петербург, Дальневосточный проспект д. 9
26. Автмастерская «Starter812». Адрес места проверки: г.Санкт-Петербург, Дальневосточный проспект д. 11
27. Автмойка. Адрес места проверки: г.Санкт-Петербург, Дальневосточный проспект

д. 116

28. СТО «Пит-стоп». Адрес места проверки: г.Санкт-Петербург, Дальневосточный проспект д. 13

29. Автомастерская «Катод». Адрес места проверки: г.Санкт-Петербург, Дальневосточный проспект д. 15

30. Автомойка. Адрес места проверки: г.Санкт-Петербург, Дальневосточный проспект д. 43

31. Автокомплекс «Линос». Адрес места проверки: г.Санкт-Петербург, улица Коллонтай д.8

32. Автомойка. Адрес места проверки: г.Санкт-Петербург, улица Крыленко д.45, к1

Рисунок 6 (URL 5):

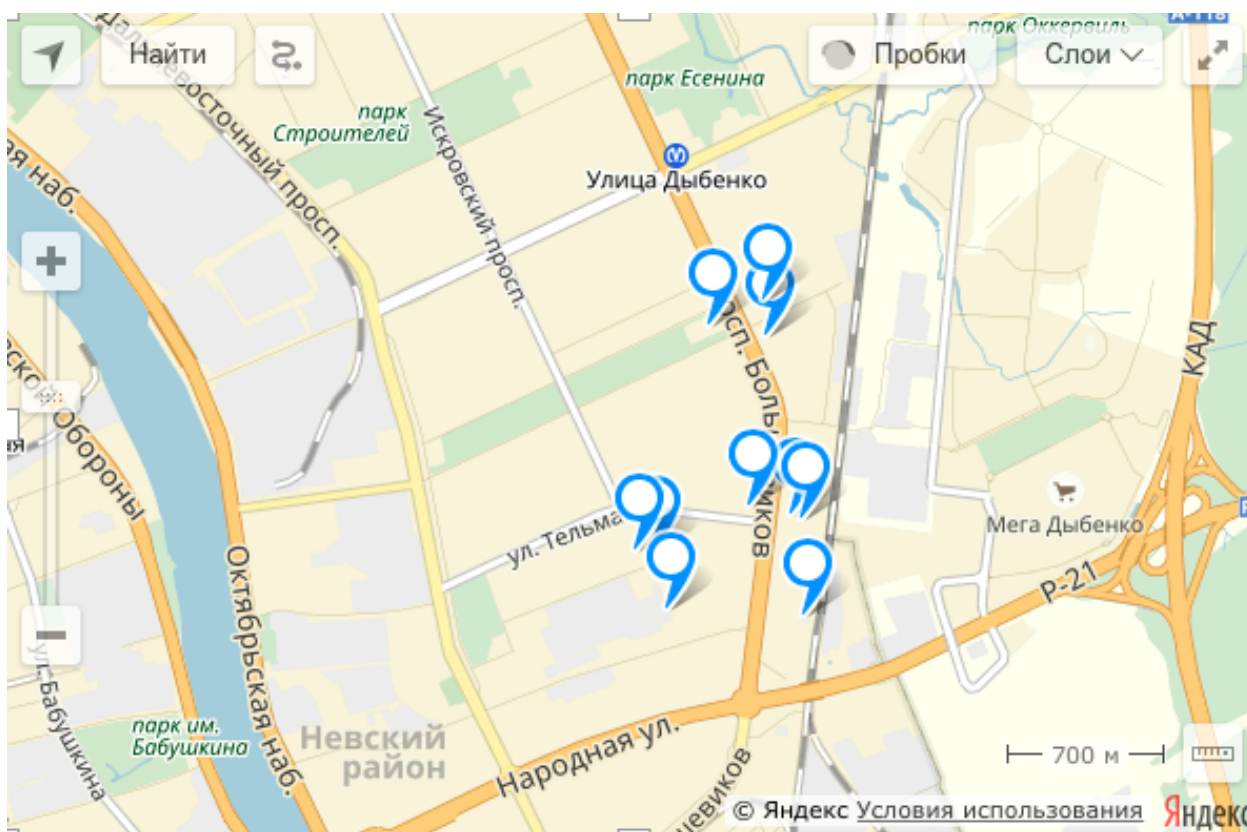


Рисунок 6. Интерактивная карта района рейдовых проверок с нанесением всех объектов, дата составленного акта о проверке: 22 мая 2016г.

Рисунок 7 (URL 6):

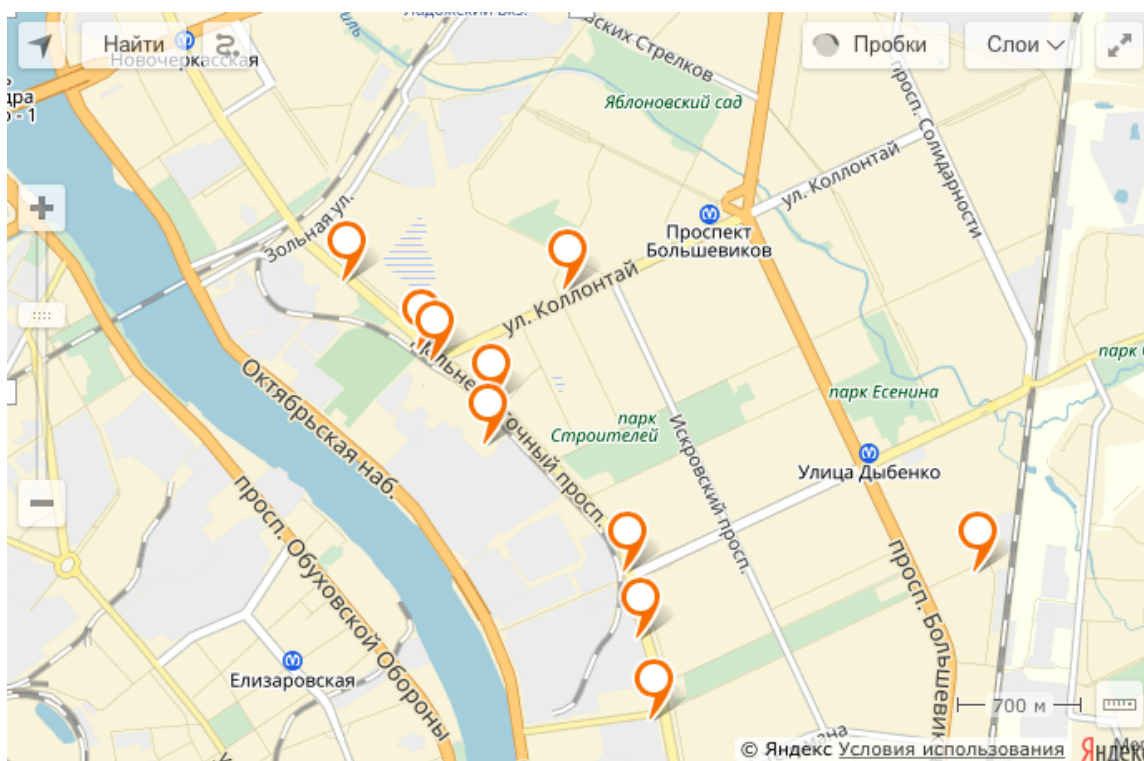


Рисунок 7. Интерактивная карта района рейдовых проверок с нанесением всех объектов, дата составленного акта о проверке: 14 мая 2016г.

Рисунок 8 (URL 7):

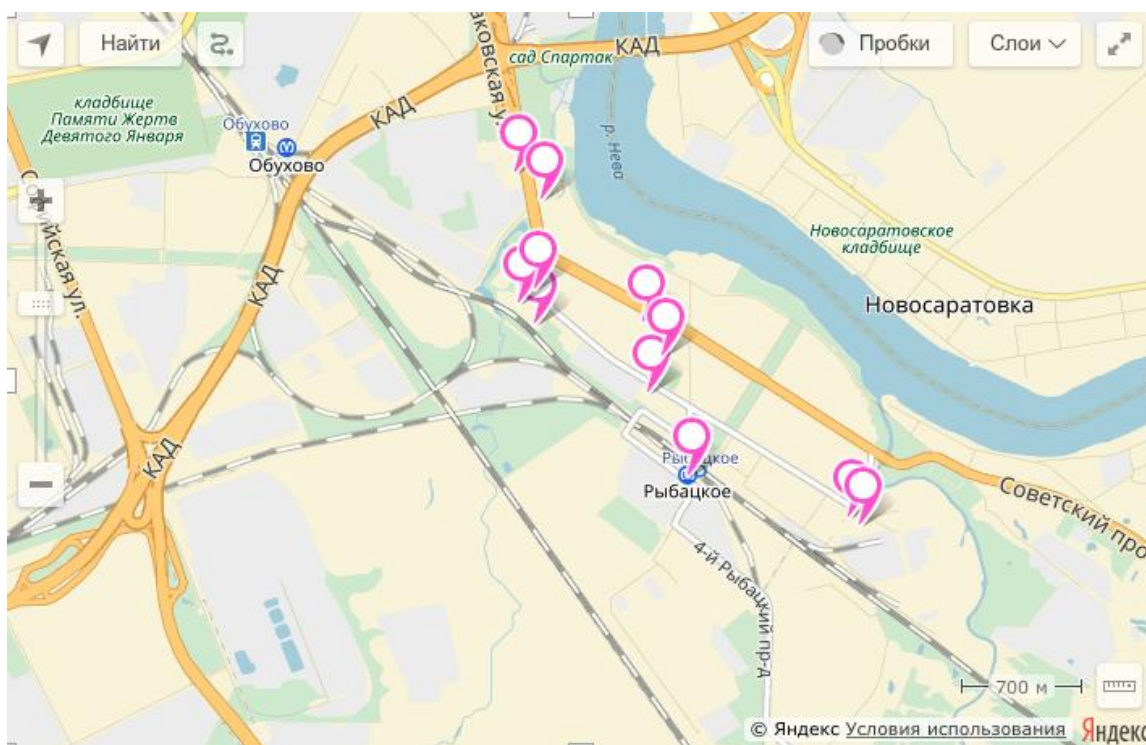


Рисунок 8. Интерактивная карта района рейдовых проверок с нанесением всех объектов, дата составленного акта о проверке: 24 мая 2016г.

Обстоятельства, установленные в ходе обследования территории, в том числе сведения о выявленных нарушениях природоохранного законодательства:

- не было обнаружено контейнеров для временного хранения люминесцентных ртутьсодержащих ламп дневного света.
- договора на прием и утилизацию ТБО заключенные со специализированным предприятием, имеющим лицензию на сбор, использование, обезвреживание и транспортировку опасных отходов предоставлены не были.
- отсутствует производственно-экологический контроль и ответственный сотрудник за соблюдением норм и правил по охране окружающей среды.
- отсутствие паспорта отходов и журналы движения отходов.
- выявлены факты разлива горюче-смазочных материалов на близлежащую территорию.
- на многих предприятиях места для хранения отходов производства и потребления не оборудованы специальной подстилающей поверхностью.

В указанных действиях содержатся признаки виновного противоправного деяния, выразившегося в невыполнении требований законодательства РФ, санитарных норм и правил, таких как:

- ФЗ от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»
- ФЗ от 30.03.1999 №52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения"
- ФЗ от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»
- Водный кодекс Российской Федерации от 3.06.2006 г. № 74-ФЗ
- Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 г. №190-ФЗ.

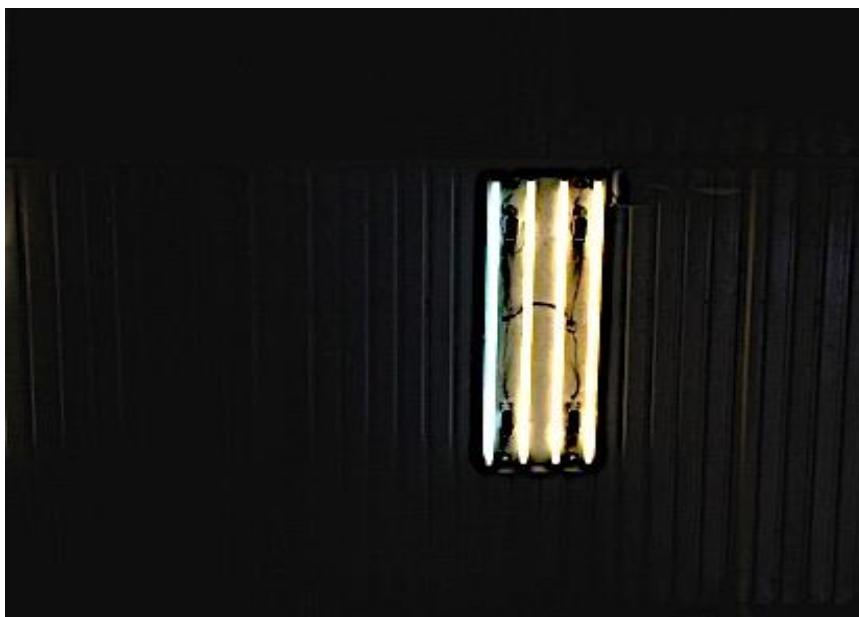


Рисунок 9. СТО «Рыбацкое». Санкт-Петербург, ул. Караваевская 47.

В ходе проверки было выяснено, что СТО пользуется люминисцентными лампами, однако нарушает закон, не занимаясь последующей утилизацией.

После проверки было составлено письмо с актом проверки и фотоматериалами обследованных объектов обслуживания автотранспортного комплекса. Прокурору Невского района, старшему советнику юстиции Винецкому В.В., с просьбой провести комплексную прокурорскую проверку по выявленным нарушениям требований природоохранного законодательства РФ, а также провести проверку незаконных действий должностных лиц обследованных объектов обслуживания автотранспортного комплекса в отношении отсутствия всей природоохранной документации. В случае выявления нарушений действующего законодательства, предпринять в отношении указанных юридических лиц (их законных представителей) меры прокурорского реагирования.

### **Глава 3. Тенденции и перспективы развития Общественного экологического контроля в Российской Федерации**

Оценка эффективности экологического контроля в России, в особенности общественного, тема животрепещущая и актуальная. В последнее время активность граждан резко возрастает, люди все больше осознают себя частью демократического общества, об этом свидетельствует увеличение количества митингов, шествий, пикетирований, тем самым каждый выражает гражданскую позицию по проблемам экологии и социальным вопросам жизнеобеспечения, защищая свои права и права других людей на благоприятную окружающую среду и достойную жизнь. Возрастает образованность граждан, в том числе и экологическая. Например, Общероссийская общественная организация по защите окружающей среды «Общественный экологический контроль России» в 2014 году благодаря Президентскому гранту «Развитие института общественных инспекторов-экологов» подготовила более 1000 общественных инспекторов-экологов в 18 регионах страны.

Система экологического контроля в Российской Федерации не работает четко и слаженно. Во время работы за отчетный период, общественные инспектора-экологи сталкивались с различными проблемами. В некоторых случаях, представители хозяйствующих субъектов не имели понятия об обязательном перечне природоохранной документации, однако незнание закона не освобождает от ответственности. Самой распространённой проблемой был отказ в предоставлении документов и нежелание вести конструктивный диалог с общественными инспекторами-экологами. Как показывает практика, у предприятий, соблюдающих законодательство, всегда было ответственное лицо в области охраны окружающей среды, готовое показать не только соответствующую документацию, но и рассказать о профилактических экологических мероприятиях компании: субботники – уборка не только комплекса, но и прилегающей территории, презентация новых экологических продуктов: щадящие средства для мытья и химической чистки салонов и т.д. Нежелание вести диалог, отказ от помощи общественных инспекторов-экологов – одна из главных причин замедленного развития общественного экологического контроля, которая требует неотлагательного решения.

Однако, несмотря на проблемы во взаимодействии участников общественного экологического контроля и представителей организаций малого и среднего бизнеса,

количество общественных экологических организаций с каждым годом растет. Согласно данным информационного портала Министерства юстиции Российской Федерации о деятельности некоммерческих организаций (URL 9) с 1997 года по май 2017 года зарегистрировано 1065 общественных экологических организаций в России. На приведенной ниже гистограмме показано количество действующих по сегодняшний день организаций по годам.

Пиковые числа были отмечены в 2002, 2003 и 2012 годах. 2002 год: принятие на Всемирной встрече по устойчивому развитию Йоханнесбургской декларации по устойчивому развитию (26 августа — 4 сентября 2002 года), а так же важное Российское событие 10 января 2002 года принятие Федерального закона «Об охране окружающей среды», 2012 год: Конференция ООН «Рио+20», состоялась 20-22 июня, была разработана стратегия по сокращению уровня бедности, по содействию развитию социальной справедливости и обеспечению мер по охране окружающей среды с учётом всех факторов. Таким образом, мы видим, что принятие экологически важных законов, разработка новых стратегий и предложений по гармонизации отношений человека с природой напрямую взаимосвязана с экологической активностью граждан.

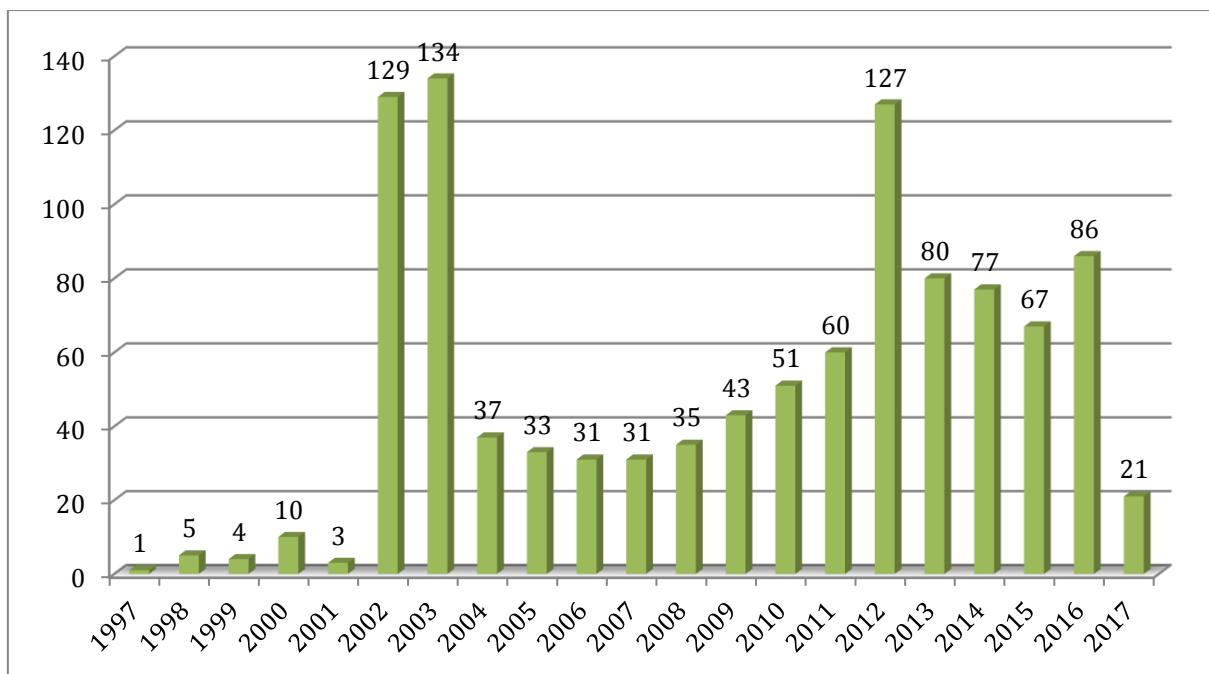


Рисунок 10. Гистограмма количества действующих общественных экологических организаций с 1997 года по май 2017 года.

Еще одним примером успешной работы системы общественного экологического

контроля являются положительные завершения судебных процессов экологических организаций. В 2005 году челябинская общественная организация «Правосознание» через суд прекратила строительство высоковольтной линии электропередач в жилой зоне города, а также признало незаконным строительства в водоохраной зоне реки Миасс продуктового гипермаркета. (Веселов, 2005). В 2010-2011 годах активисты организации «Беллона» смогли остановить строительство компанией RBI тридцатиметрового апарт-отеля на территории Лопухинского сада в Петроградском районе Санкт-Петербурга, при строительстве отеля, площадь парка с 4,5 га уменьшалась бы до 3,5 га, что является нарушением для объекта культурного наследия (URL 10).

Подытожив вышесказанное, общественный экологический контроль будет развиваться с каждым годом все активнее и активнее, благодаря заинтересованности граждан в данной сфере. Ухудшение экологической обстановки в мире, в России, главная предпосылка к созданию новых стратегий развития, новых законов и подзаконных актов, ведь как было выявлено, положительные изменения в экологической сфере находят незамедлительный отклик у небезразличной общественности. У общественного экологического контроля в Российской Федерации есть прекрасные перспективы стать эффективным рабочим инструментом в охране, как окружающей среды, так и здоровья населения.



## Заключение

Несмотря на то, что в последнее время принимаются различного уровня природоохранные стратегии, появляются законодательные инициативы в области экологической политики на федеральном и региональном уровнях, без кардинального изменения природоохранного законодательства и гармонизации его с международными нормами и стандартами, надеяться на улучшение экологической ситуации не приходится.

Основными организационно-правовыми проблемами неизменно являются:

- Преимущество экономических интересов перед необходимостью охраны природы и здоровья населения;
- Недостаточное финансирование природоохранных мероприятий;
- Соккрытие или несвоевременное предоставление информации об экологически значимой деятельности предприятий и организаций, включая аварийные ситуации;

Согласно результатам работы, можно выделить несколько проблем, препятствующих эффективному развитию общественного экологического контроля: малое количество желающих участвовать в общественном экологическом контроле на безвозмездной основе, отсутствие каких-либо гарантий безопасности при осуществлении общественного экологического контроля, отсутствие документов, регламентирующих то, как должен проводиться общественный экологический контроль, а так же сокращение финансовой помощи данной области от государства, так как она является оппозиционной по отношению к нему. Но несмотря на это, государству важна помощь неправительственных организаций для обеспечения исполнения федеральных законов на такой большой территории как у Российской Федерации.

Для того чтобы осуществить право любого гражданина нашей страны на благоприятную окружающую среду, необходимо:

- развитие экологического просвещения среди школьников и студентов;
- принятие ФЗ «Об общественном экологическом контроле», который бы наделил граждан и НКО полноценными полномочиями общественного экологического контроля и обязал бы учитывать мнение заинтересованной общественности при реализации проектных решений;
- внесение изменений ГКРФ, в соответствии с которыми экологические

общественные организации могут предъявлять иски в суд в защиту экологических интересов неопределенного круга лиц.

Таким образом, подводя итог изложенному выше, общественный контроль – необходимый инструмент для реализации права на благоприятную окружающую среду, обеспечения рационального природопользования и охраны природных ресурсов. Деятельность общественных структур по предотвращению нарушений законодательства стимулирует надлежащее исполнение всеми хозяйствующими субъектами требований природоресурсного и природоохранного законодательства. То есть, активная позиция общественности – это существенный вклад в дело укрепления и поддержания экологического правопорядка в стране.

Так как целью работы стояла оценка перспектив развития общественного экологического контроля в Российской Федерации, стоит подытожить вышесказанное – развитие ОЭК в РФ будет развиваться в будущем все активнее и активнее. Учитывая нынешние тенденции роста активности граждан в данной сфере, а также то, что в данный момент окружающая среда лишь ухудшает свое качество, можно предполагать о дальнейшем усилении тенденции активизации населения. При должной поддержке института законотворчества и органов власти, у общественного экологического контроля в РФ есть прекрасные перспективы стать эффективным рабочим инструментом в охране, как окружающей среды, так и здоровья населения.

## **Список литературы**

### **Монографии:**

1. Бельдеева Л.Н. «Экологический мониторинг: учебное пособие» Алтайский государственный технический университет им. И.И. Ползунова, г. Барнаул, 2000 г.
2. Боголюбов С.А. «Экологическое право: учебник» 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт ; ИД Юрайт, 2011 г. С. 138-157.
3. Веселов А.К. «Общественный экологический контроль в России: правовое регулирование и практика» г. Москва. 2005 г. С. 212.

### **Федеральные законы и иные нормативные документы:**

1. ФЗ №7 от 10.01.2002 «Об охране окружающей среды»
2. ФЗ №52 от 30.03.1999 "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения"
3. ФЗ №74 от 3.06.2006 г Водный кодекс Российской Федерации
4. ФЗ №89 от 24.06.1998 «Об отходах производства и потребления»
5. ФЗ №174 от 23.11.1995 «Об экологической экспертизе»
6. ФЗ №190 от 29.12.2004 Градостроительный кодекс Российской Федерации
7. ФЗ №212 от 04.07.2014 «Об основах общественного контроля в РФ»
8. Конституция РФ

### **Статьи в журналах:**

1. Трифонова Г.А. Чувашенко И.А. «Развитие экологического движения в России» // «Политика и Политические науки» - 2014 -№3.

### **Ресурсы сети интернет:**

URL 1: <http://www.oekr.ru> - сайт Общественного Экологического Контроля России

URL 2: <http://voadm.spb.ru/o-raione> - Официальный сайт Администрации Василеостровского района Санкт-Петербурга

URL 3: [yandex.ru/maps](http://yandex.ru/maps) – Яндекс.Карты

URL 4:

<https://yandex.ru/maps/?um=constructor%3Ae57ca910c27d0d9c962ca4e3b1bda1287907bc6d>

[3982efe9e143792fc1d76dd6&source=constructorLink](#) – интерактивная карта с объектами проверки Василеостровского района

URL 5:

<https://yandex.ru/maps/?um=constructor%3A41a14c142866ce2199601ddc085c8f44aa67619d399f90e37b3de33b8bdf461e&source=constructorLink> – интерактивная карта с объектами проверки Невского района №1

URL 6:

<https://yandex.ru/maps/?um=constructor%3A82b13988b382f33f7118ba3b0419c66cd51d16a658c6b50a7941e76b7372652d&source=constructorLink> - интерактивная карта с объектами проверки Невского района №2

URL 7:

<https://yandex.ru/maps/?um=constructor%3A8c16dbc9fe2cbf8886e70551e8077cc4e4c40cd4a7a264cadb283d51872733f9&source=constructorLink> - интерактивная карта с объектами проверки Невского района №3

URL 8: [https://ru.wikipedia.org/wiki/Невский район](https://ru.wikipedia.org/wiki/Невский_район) - онлайн энциклопедия

URL 9: <http://unro.minjust.ru/NKO.aspx> - информационный портал Министерства юстиции

URL 10: <http://bellona.ru/> - сайт международного экологической организации